

Основные результаты деятельности Бюро по предотвращению и борьбе с коррупцией во втором полугодии 2008 года

Результаты деятельности свидетельствуют, что увеличилась способность Бюро раскрывать и расследовать все более сложные преступные деяния. Хотя коррупционные правонарушения являются одними из наиболее скрытыми и о них трудно собрать доказательства, работники Бюро смогли раскрыть сложные схемы организованных преступных деяний, для реализации которых были использованы административные ресурсы и информация, доступная должностным лицам. Число лиц в одном уголовном процессе, против которых предложено начать уголовное преследование, в подотчетный период было от 1 до 12, в среднем – четыре человека в одном деле.

Увеличивается удельный вес таких преступных деяний, для раскрытия которых необходимо длительное время приводить оперативно-технические мероприятия (уголовные дела в связи с коррупционными преступными деяниями в Департаменте городского развития Рижской думы, в таможенном пункте «Терехово», в финансовой полиции, в акционерном обществе рижского самоуправления «Рижский Центральный рынок»).

Во многих уголовных делах, расследованных Бюро и отправленных для начала уголовного преследования, следователи пришли к заключению, что преступные коррупционные деяния проводились повторно и в течение длительного времени. Бюро констатировало довольно много преступных деяний в деятельности должностных лиц Службы госдоходов как в Риге, так и в регионах.

В делопроизводстве Следственного отдела Бюро на 31 декабря 2009 года находилось 47 уголовных дел. В подотчетный период в прокуратуру для начала уголовного преследования передано 8 уголовных процессов в отношении 30 лиц, начато 12 уголовных процессов, из других учреждений получено материалы трех уголовных процессов. Принято 7 постановлений о прекращении уголовных процессов и 19 постановлений об отказе начать уголовный процесс.

Анализируя законность деятельности должностных лиц как в Риге и Рижском районе, так и в других регионах Латвии, Бюро констатировало, что наиболее типичные нарушения в деятельности должностных лиц совершаются в четырех областях в связи с нецелесообразным и противоправным использованием имущества и финансовых ресурсов государства и самоуправлений: в проведении публичных закупок, в процессе приватизации и отчуждения имущества, сдаче в аренду собственности, принадлежащей государству и самоуправлениям и при вложении имущества государства и самоуправлений в акционерные общества и общества с ограниченной ответственностью.

Анализируя материалы проверок, находящихся в Бюро, в отдельных случаях, например в связи со сдачей в аренду участков земли, Бюро обращалось в Генпрокуратуру с просьбой рассмотреть возможности принять необходимые меры, чтобы прервать действие заключенных договоров.

Во втором полугодии 2008 года больше всего административных нарушений в действиях должностных лиц в самоуправлениях и им подчиненных учреждениях. К административной ответственности призваны 10 руководителей самоуправлений. Наиболее характерное нарушение – неразрешенное совмещение должностей и получение доходов, не соблюдая указанные в законе ограничения. В результате проверок констатированы случаи, когда должностные лица получали доходы, совмещая должности, когда это запрещено законом. Например, несколько

председателей советов самоуправлений занимали должности в частных предприятиях, что им согласно закону запрещено.

Второе наиболее часто совершенное правонарушение – несоблюдение ограничений на принятие решений, когда должностные лица совершали действия, связанные с выполнением должностных обязанностей в ситуации конфликта интересов. Например, присуждая себе или своим родственникам премии, доплаты к зарплате, денежные призы, утверждая правила приватизации или продажи недвижимого имущества самоуправления, когда это касается личных интересов должностных лиц или их родственников.

В результате проверок констатировано несколько случаев принятия запрещенных подарков. Например, депутаты одного самоуправления отправились в поездку за рубеж для обмена опытом и поселились в гостинице, которую оплатило некое зарубежное предприятие, в отношении которого депутаты принимали решение.

За несоблюдение ограничений для должностных лиц, установленных в законе «О предотвращении конфликта интересов в деятельности государственных должностных лиц», во втором полугодии 2008 года начато делопроизводство в 86 делах об административных нарушениях. Отдел контроля деятельности государственных должностных лиц административно наказал 75 должностных лиц, наложив штраф в размере 4 935 латов, 11 должностным лицам высказаны устные замечания.

Контролируя выполнение правил финансирования политических партий, в связи с выборами в 9-й Сaeйм в ноябре 2008 года Бюро дало задание партии LPP/LC выплатить превышенные допустимые предвыборные расходы на сумму 422 226 латов и противозаконно полученные подарки (пожертвования) на сумму 106 643 лата. В связи с принятыми Бюро решениями о противозаконно полученных и потраченных финансовых средствах в предвыборный период перед выборами в 9-й Сaeйм несколько политических организаций подали жалобы в суд.

За нарушения норм Закона о финансировании политических организаций (партий) в подотчетный период Отдел контроля финансирования политических организаций составил 8 протоколов административных нарушений и принял 2 решения о наложении административного штрафа на сумму 1000 латов. Принято 5 решений о выплате противозаконно полученных финансовых средств в госбюджет на сумму 109 863,53 лата и о выплате превышения объема предвыборных расходов на сумму 422 226,25 латов.

22 сентября 2008 года на заседании Комитета кабинета министров был поддержан разработанный Бюро Проект концепции финансирования политических партий, который предполагает выделить государственное финансирование для обеспечения деятельности партий. Приняв поправки к Закону о финансировании политических организаций (партий), Сaeйм дал задание правительству до 1 мая 2009 года разработать поправки к этому закону о частичном финансировании политических партий из госбюжета.

В области международного сотрудничества важное событие в подотчетный период было принятие Доклада 3-го цикла оценивания Международной противокоррупционной группы (GRECO) о Латвии на пленарном заседании GRECO 10 октября в Страсбурге.

В целом эксперты GRECO положительно оценили правовое регулирование Латвии, хотя было получено 13 рекомендаций для устранения констатированных недостатков. В области регулирования взяточничества наиболее существенные рекомендации связаны с несоответствием отдельных норм Уголовного закона Латвии требованиям международных конвенций. Международная противокоррупционная группа рекомендовала Латвии до апреля 2010 года расширить уголовную ответственность за взяточничество в частном секторе, в том числе относя ее к судьям арбитражного суда и тем работникам госучреждений и учреждений

самоуправлений, которые не являются государственными должностными лицами в понимании Уголовного закона.

В области контроля финансирования политических партий в рекомендациях особо подчеркнуто, что нужно укрепить независимость Бюро, рассмотреть возможность финансировать партии из госбюджета, ввести эффективный механизм санкций за нарушения финансирования партий.

В конце 2008 года в связи с завершением срока действия государственной антикоррупционной стратегии и антикоррупционной программы, Бюро разработало проекты новой стратегии и программы борьбы и предотвращения коррупции.

В подотчетный период в Центре приема сообщений Бюро приняты 73 посетителя и 937 раз принята информация по бесплатному телефону. В делопроизводстве Бюро принято и зарегистрировано 4 407 документов, из них 69 заявлений юридических лиц, 397 заявлений физических лиц о возможно коррупционных действиях государственных должностных лиц.

В рамках образовательной функции представители Бюро участвовали в 28 семинарах в государственных учреждениях и учреждениях самоуправлений, разъясняя нормы закона «О предотвращении конфликта интересов в деятельности государственных должностных лиц», рекомендуя институциям укреплять внутренние противокоррупционные мероприятия и укреплять профессиональную этику государственных должностных лиц, в целом охватив аудиторию в примерно 900 человек.

В конце прошлого года – 31 декабря – в Бюро работало 145 человек.